

Российская Федерация
Республика Коми



Россия Федерация
Коми Республика

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «УХТА»**

**«УХТА» КАР КЫТШЛӦН
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЮКӦНСА
АДМИНИСТРАЦИЯ**

Бушуева ул., д.11, г.Ухта, Республика Коми, 169300; тел.: (216) 78-90-28, 78-90-29; 78-90-36, факс: 76-31-01
Бушуев ул., 11к., Ухта к., Коми Республика, 169300; тел.: (216) 78-90-28, 78-90-29; 78-90-36, факс: 76-31-01
E-mail: adm@mouhta.ru

ПРОТОКОЛ

заседания Рабочей группы по рассмотрению вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления муниципального образования городского округа «Ухта» (далее – Рабочая группа) по вынесенным судебным решениям судов, арбитражных судов, вступивших в законную силу в третьем квартале 2021 года

"20" октября 2021 года
Время «11» час. «05» мин.

Респ. Коми г. Ухта

Председательствующий:

Артемьев П.П. – первый заместитель руководителя администрации МОГО «Ухта», председатель Рабочей группы;

Присутствовали:

Щелканова Е.А. – заместитель руководителя администрации МОГО «Ухта», заместитель председателя Рабочей группы;

Климушева В.В. – ведущий эксперт отдела судебной и договорной работы Правового управления администрации МОГО «Ухта», секретарь Рабочей группы;

Члены Рабочей группы:

Верховодова К.С. – начальник Правового управления администрации МОГО «Ухта»;

Кеслер М.С. – начальник отдела кадров администрации МОГО «Ухта»;

Лемиш Е.И. – начальник отдела судебной и договорной работы Правового управления администрации МОГО «Ухта»;

Приглашенные:

Самунашвили И.Н. – Председатель Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;

Чурикова Л.В. – заместитель Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;

Канева М.С. – начальник отдела правового и кадрового обеспечения Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;

Домашкин С.А. – начальник Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта»;

Мазлумян Р.А. – начальник отдела выдачи разрешительной документации, муниципального земельного контроля и отчетности Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта».

Повестка заседания Рабочей группы:

Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по следующим случаям признания недействительным ненормативного правового акта, незаконными решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления и должностных лиц:

1. По вступившему в законную силу решению УГС РК по делу: №2а-981/2021 (№33а-3220/2021): о признании незаконным решения о возврате без рассмотрения уведомления о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома.

2. По вступившему в законную силу решению УГС РК по делу: №2-2213/2021: о признании незаконным постановлением администрации МОГО «Ухта» об отсутствии факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении и об отказе во включении в список детей-сирот;

3. По вступившему в законную силу решению УГС РК по делу: №2-2646/2021: о признании незаконным бездействием администрации МОГО «Ухта» по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот;

4. По вступившим в законную силу решениям УГС РК по делам: №№ 2-2006/2021, 2-966/2021, 2-1971/2021, 2-2117/2021, 2-1354/2021: о признании незаконным бездействием администрации МОГО «Ухта» по организации отлова безнадзорных животных на территории МОГО «Ухта»;

5. По вступившему в законную силу решению УГС РК по делу: № 2-2455/2021: о признании незаконным постановлением администрации МОГО «Ухта» об отказе в изменении муниципального образования на территории которого гражданин подлежит обеспечению жилым помещением.

1. По первому вопросу по делу №2а-981/2021 (№33а-3220/2021): по административному исковому заявлению <...> к администрации МОГО «Ухта» о признании незаконным решения.

Слушали Домашкина С.А. – начальника Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта»;

Мазлумян Р.А. – начальника отдела выдачи разрешительной документации, муниципального земельного контроля и отчетности Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта»;

Самунашвили И.Н. – Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;

Чурикову Л.В. – заместителя Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;

Каневу М.С. - начальника отдела правового и кадрового обеспечения Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;

<...> обратился в администрацию МОГО «Ухта» с уведомлением о планируемом строительстве или реконструкции объекта ИЖС на земельном участке с кадастровым номером <...>.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 51.1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) в целях строительства или реконструкции объекта ИЖС или садового дома застройщик подает уведомление о планируемом строительстве или реконструкции объекта ИЖС или садового дома, содержащее, в том числе сведения о праве застройщика на земельный участок, а также сведения о наличии прав иных лиц на земельный участок (при наличии таких лиц).

Согласно выписке из ЕГРН от <...> №<...> срок действия договора аренды земельного участка от <...> №<...> – по <...>.

Из чего следует, что правоустанавливающий документ на земельный участок является недействительным по истечении срока его действия, соответственно, у застройщика отсутствуют права на земельный участок.

Письмом администрации МОГО «Ухта» от <...> №<...> принято решение о возврате уведомления в соответствии с ч. 6 ст. 51.1 ГрК РФ, а именно: отсутствие сведений о праве застройщика на земельный участок.

<...> Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта» (далее – КУМИ МОГО «Ухта») в адрес <...> было направлено уведомление о расторжении вышеуказанного договора с приложением соглашения о расторжении договора аренды.

На сегодняшний день обременение земельного участка в виде аренды снято с учета в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по РК.

Позиция относительно оснований издания ненормативного правового акта органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена согласно представленным в Рабочую группу служебным запискам Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта» от 21.09.2021 №08/02-270*, КУМИ МОГО «Ухта» от 05.10.2021.

По результатам указанного случая признания недействительным ненормативного правового акта органа местного самоуправления и должностных лиц Рабочая группа **приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в подготовке проекта ненормативного правового акта органа местного самоуправления и должностных лиц;

2) дана рекомендация о необходимости осуществления контроля за своевременностью обращения КУМИ МОГО «Ухта» в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по РК по снятию обременения земельного участка в виде аренды по истечению срока действия договора аренды земельного участка.

Голосовали: 5 ч.; за 5 ч.; против 0 ч.

2. По второму вопросу по делу №2-2213/2021: по исковому заявлению прокурора г. Ухты в интересах несовершеннолетней <...> к администрации МОГО «Ухта» об обязанности включить в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда.

Слушали Самунашвили И.Н. – Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;

Чурикову Л.В. – заместителя Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;

Каневу М.С. - начальника отдела правового и кадрового обеспечения Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;

<...> Управление опеки, попечительства и социальной работы администрации МОГО «Ухта», в лице начальника Авериной Г.В., представило документы и заявление об установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении, а также заявление и документы о включении в список детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда, предоставляемыми по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – Список), в отношении <...>., <...> г.р.

Согласно выписке из поквартирной карточки, <...> с <...> года зарегистрирована в жилом помещении, расположенном по адресу: <...>, общей площадью <...> кв. м.

В соответствии с решением Совета МОГО «Ухта» от 01.03.2006 № 23 для признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий учетная норма общей площади жилого помещения составляет 11,0 кв. м. на каждого члена семьи.

Общая площадь жилого помещения, расположенного по адресу: <...>, составляет более учетной нормы 11 кв. м. на человека – <...> кв. м. (<...>/3).

Руководствуясь п.п. 3 п. 4 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, п.п. 1 п. 2 Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, и иного обстоятельства, при наличии которого проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, выдачи документов, подтверждающих невозможность проживания в ранее занимаемом жилом помещении, утвержденного Постановлением Правительства Республики Коми от 28.03.2016 № 152, постановлением администрации МОГО «Ухта» от <...> г. № <...> установлено отсутствие факта невозможности проживания <...> в ранее занимаемом жилом помещении, расположенном по адресу: <...>, в связи с тем, что общая площадь занимаемого жилого помещения более учетной нормы, также отказано <...>., <...> г.р. во включении в Список.

Позиция относительно оснований издания ненормативного правового акта органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена согласно представленной в Рабочую группу служебной записке КУМИ МОГО «Ухта» от 20.09.2021.

По результатам указанного случая признания недействительным ненормативного правового акта, незаконным решения органа местного самоуправления и должностных лиц Рабочая группа **приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в подготовке проекта ненормативного правового акта, принятии решения органа местного самоуправления и должностных лиц;

2) дана рекомендация о том, что аналогичные заявления необходимо рассматривать исключительно в судебном порядке с целью определения того, является ли лицо, относящиеся к категории детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к членам семьи нанимателя жилого помещения, в котором оно зарегистрировано.

Голосовали: 5 ч.; за 5 ч.; против 0 ч.

3. По третьему вопросу по делу по делу: №2-2646/2021: по иску прокурора г. Ухты в интересах <...> к администрации МОГО «Ухта» об обязанности предоставить жилое помещение специализированного фонда.

Рассмотрение служебной записки КУМИ МОГО «Ухта» от 20.09.2021:

Постановлением администрации МОГО «Ухта» от <...> №<...> <...>, <...> года рождения была включена в Список.

Номер очереди в Списке – <...>, в очереди, по которым имеются судебные решения о предоставлении жилых помещений - <...>.

В соответствии с соглашением от 21.01.2021 №20, заключенным между Министерством образования, науки и молодежной политики РК, общий объем субвенций, предусмотренный в 2021 году на обеспечение детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа жилыми помещениями составил 42 409 188,00 рублей, что позволит приобрести и обеспечить жилыми помещениями 30 человек.

Позиция относительно оснований бездействия органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена в представленной в Рабочую группу служебной записке.

По результатам указанного случая признания бездействия органа местного самоуправления и должностных лиц **Рабочая группа приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в бездействии органа местного самоуправления и должностных лиц, поскольку должностные лица органа местного самоуправления действовали в рамках действующего законодательства;

2) об отсутствии необходимости в разработке и принятии мер в целях предупреждения и устранения причин выявленных нарушений.

Голосовали: 5 ч.; за 5 ч.; против 0 ч.

4. По четвертому вопросу по делам №№ 2-2006/2021, 2-966/2021, 2-1971/2021, 2-2117/2021, 2-1354/2021: по заявлению <...> к МУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МОГО «Ухта» и администрации МОГО «Ухта» о взыскании компенсации морального вреда в размере <...> руб.; по иску прокурора г. Ухты, поданному в интересах несовершеннолетней <...>, к администрации МОГО «Ухта» о компенсации морального вреда в размере <...> руб.; по иску прокурора г. Ухты, поданному в интересах несовершеннолетней <...>, о компенсации морального вреда в размере <...> руб.; по исковому заявлению прокурора г. Ухты в интересах несовершеннолетнего <...> к администрации МОГО «Ухта» о взыскании компенсации морального вреда в размере <...> руб.; по заявлению <...>, <...>, <...>, <...> к администрации МОГО «Ухта» и МУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МОГО «Ухта» о взыскании компенсации морального вреда в размере <...> руб., расходов на погребение в размере <...> руб.

Рассмотрение служебной записки МУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МОГО «Ухта» (далее – МУ «УЖКХ») от 29.09.2021 №07-6987:

В соответствии с условиями муниципального контракта подрядная организация оказывает услуги по отлову передержке, ветеринарной помощи, осмотру, вакцинации, стерилизации/кастрации, маркированию, а также эвтаназии и утилизации трупов животных без владельцев (только по медицинским показаниям). Однако в соответствии с ФЗ №498-ФЗ от 27.12.2018 после проведения в отношении животных без владельцев соответствующих мероприятий животные, не проявляющие немотивированной агрессивности, возвращаются на прежние места их обитания. В рамках выделенного финансирования в период с 29.12.2020 и истекший период 2021 года заключено 4 муниципальных контракта с БФ «...» на общую сумму 3 484 275,00 руб. В рамках заключенных контрактов отловлено 99 животных без владельцев. Оплачены услуги из республиканского бюджета по состоянию на 21.09.2021 на сумму 1 351 247,03 руб.

На территории МОГО «Ухта» имеется всего один приют, принадлежащий «...» наполняемостью на 300 особей. Оборудовать государственный приют из данного приюта невозможно, так как «...» - это благотворительный фонд, а не государственное (муниципальное) учреждение. В связи с изложенным, на территории МОГО «Ухта» имеется острая необходимость в строительстве муниципального приюта. Работа по отлову животных без владельцев подрядными организациями осложняется, в виду отсутствия достаточного количества мест для передержки животных без владельцев.

Позиция относительно оснований бездействия органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена в представленной в Рабочую группу служебной записке.

По результатам указанного случая признания недействительным ненормативного правового акта, незаконными решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления и должностных лиц **Рабочая группа приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в бездействии органа местного самоуправления и должностных лиц;

2) об отсутствии необходимости в разработке и принятии мер в целях предупреждения и устранения причин выявленных нарушений.

Голосовали: 5 ч.; за 5 ч.; против 0 ч.

5. По пятому вопросу по делу № 2-2455/2021: по исковому заявлению <...> к администрации МОГО «Ухта» об обязанности заменить муниципальное образование, предоставлении жилого помещения муниципального специализированного жилищного фонда.

Рассмотрение служебной записки КУМИ МОГО «Ухта» от 20.09.2021:

<...> <...>, <...> года рождения, представила документы и заявление об изменении муниципального района «Усть-Куломский» на МОГО «Ухта».

В соответствии с п. 14 Порядка предоставления гражданам, указанным в пункте 1 статьи 1 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по обеспечению жильем (жилыми помещениями) отдельных категорий граждан», жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда на территории иных муниципальных образований в Республике Коми, утвержденного Постановлением Правительства Республики Коми от 28.03.2016 №152, к заявлению об изменении муниципального образования прилагаются определенные документы, к которым в том числе относятся документы, подтверждающие факт постоянного проживания гражданина по новому месту жительства.

Документы, подтверждающие факт постоянного проживания на территории МОГО «Ухта» в КУМИ МОГО «Ухта» не представлены.

Администрацией МОГО «Ухта» было издано постановление от <...> №<...> «Об отказе в изменении муниципального образования, на территории которого гражданка <...>. подлежит обеспечению жилым помещением».

По результатам указанного случая признания недействительным ненормативного правового акта, незаконными решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления и должностных лиц **Рабочая группа приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в бездействии органа местного самоуправления и должностных лиц;

2) об отсутствии необходимости в разработке и принятии мер в целях предупреждения и устранения причин выявленных нарушений.

Голосовали: 5 ч.; за 5 ч.; против 0 ч.

Председательствующий:

Первый заместитель руководителя администрации МОГО «Ухта»,
Председатель Рабочей группы

П.П. Артемьев

Заместитель руководителя администрации МОГО «Ухта»,
Заместитель председателя Рабочей группы

Е.А. Щелканова

Члены Рабочей группы:

Начальник Правового управления администрации МОГО «Ухта»

К.С. Верховодова

Начальник отдела кадров администрации МОГО «Ухта»

М.С. Кеслер

Начальник отдела судебной и договорной работы
Правового управления администрации МОГО «Ухта»

Е.И. Лемиш

Протокол вела:

Ведущий эксперт отдела судебной и договорной
работы Правового управления
администрации МОГО «Ухта»,
секретарь Рабочей группы

В.В. Климушева